



**GLÓWNY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO**

DPR.022.338.2026

Warszawa, 15 kwietnia 2026 r.

**Panie i Panowie
Wojewodowie
wszyscy**

Szanowni Państwo,

w związku z sygnałami dotyczącymi przypadków żądania przedkładania zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418, z późn. zm.), zwanej dalej „PB”, w stosunku do osób wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane oraz żądania przedkładania uprawnień budowlanych w przypadku uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, przedstawiam następujące stanowisko.

1. Zaświadczenia i uprawnienia budowlane.

Zgodnie z art. 12 ust. 2 PB samodzielne funkcje techniczne w budownictwie (określone w ust. 1 pkt 1-5) mogą wykonywać wyłącznie osoby posiadające odpowiednie wykształcenie techniczne i praktykę zawodową, dostosowane do rodzaju, stopnia skomplikowania działalności i innych wymagań związanych z wykonywaną funkcją, stwierdzone decyzją, zwaną dalej „**uprawnieniami budowlanymi**”, wydaną przez organ samorządu zawodowego.

Ponadto podstawę do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie stanowi wpis na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego potwierdzony **zaświadczeniem** wydanym przez tę izbę z określonym w nim terminem ważności (art. 12 ust. 7 PB).

Wiele przepisów PB wymaga przedkładania uprawnień budowlanych lub zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, albo kopii tych dokumentów. Zarówno organy administracji architektoniczno-budowlanej, jak i organy nadzoru budowlanego, posiadają wprost kompetencje do żądania tych dokumentów. Jednak w przepisach PB występują również **liczne wyjątki** w powyższym zakresie.

2. Obowiązek kontroli uprawnień budowlanych i przynależności do izb samorządu zawodowego.

Zgodnie z art. 81 ust. 3 PB organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego kontrolują:

- 1) posiadanie przez osoby wykonujące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie uprawnień do pełnienia tych funkcji;
- 2) spełnienie wymogu, o którym mowa w art. 12 ust. 7, w przypadku osób wykonujących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie.

Powyższy przepis ma charakter ogólny, a jego rolą jest wskazanie ogólnej kompetencji (jaką mają organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego) do kontroli posiadania odpowiednich uprawnień budowlanych i przynależności do właściwej izby samorządu zawodowego. Ta ogólna kompetencja jest konkretyzowana w wielu przepisach PB.

W art. 81 ust. 3a PB sprecyzowano sposób wykonywania kompetencji uregulowanej w art. 81 ust. 3 PB, jeżeli kontrolowane osoby lub uprawnienia zostały wpisane do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane. Zgodnie z art. 81 ust. 3a PB w stosunku do osób lub uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane kontroli, o której mowa w ust. 3, dokonuje się na podstawie danych zawartych w systemie e-CRUB (czyli za pomocą systemu, który obsługuje powyższy rejestr).

Przepis art. 81 ust. 3a PB wskazuje więc wprost, że jeżeli organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego kontrolują posiadanie odpowiednich uprawnień budowlanych i fakt wpisania na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego, a te uprawnienia budowlane i osoby zostały wpisane do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, kontrola odbywa się na podstawie danych zawartych w systemie e-CRUB, a nie na podstawie innych danych lub dokumentów.

Jak wskazano w uzasadnieniu do ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1557, z późn. zm.), która nadała nowe brzmienie art. 81 ust. 3 i dodała ust. 3a PB, „zamiast wymagać kopii uprawnień budowlanych, organ będzie sprawdzał uprawnienia budowlane wpisane do centralnego rejestru za pomocą systemu teleinformatycznego e-CRUB”.

Z powyższego wynika więc, że organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego **nie mogą żądać przedłożenia** oryginałów lub kopii uprawnień budowlanych i zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, jeżeli kontrolowane osoby lub uprawnienia budowlane zostały wpisane do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane. Organ w tym zakresie ograniczają się do **korzystania z systemu e-CRUB**.

Przepisy materialne PB dokładnie precyzują regulacje zawarte w art. 81 ust. 3 i 3a PB. Zostało to podkreślone zwłaszcza w art. 12 ust. 7a PB, zgodnie z którym **wymogu w zakresie przedkładania zaświadczenia, o którym mowa w ust. 7, nie stosuje się w stosunku do osób wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane**.

Jedynym wyjątkiem, gdy organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego mogą żądać przedłożenia oryginałów lub kopii uprawnień budowlanych i zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, w stosunku do osób lub uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, są problemy związane z funkcjonowaniem systemu e-CRUB, co zostało uregulowane w art. 81 ust. 3b PB.

Zgodnie z art. 81 ust. 3b PB w przypadku awarii lub przerwy w działaniu systemu e-CRUB uniemożliwiającej przeprowadzenie kontroli, o której mowa w ust. 3, organy administracji

architektoniczno-budowlanej oraz organy nadzoru budowlanego mogą żądać od osób wykonujących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie przedłożenia kopii uprawnień budowlanych lub kopii zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7.

3. Załączniki do dokumentacji projektowej.

Zgodnie z art. 34 ust. 3d PB do projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego oraz projektu technicznego dołącza się:

- 1) kopię decyzji o nadaniu projektantowi lub projektantowi sprawdzającemu, jeżeli jest wymagany, uprawnień budowlanych w odpowiedniej specjalności potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez sporządzającego projekt;
- 2) kopię zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7, aktualnego na dzień:
 - a) opracowania projektu – w przypadku projektanta,
 - b) sprawdzenia projektu – w przypadku projektanta sprawdzającego;
- 3) oświadczenie projektanta o sporządzeniu projektu zgodnie z obowiązującymi przepisami i zasadami wiedzy technicznej.

Jednakże od powyższego w art. 34 ust. 3da PB zawarto wyjątek (który stanowi odzwierciedlenie norm prawnych zawartych w art. 81 ust. 3a i art. 12 ust. 7a PB). Zgodnie z tym przepisem wymogu dołączenia kopii:

- 1) uprawnień budowlanych w odpowiedniej specjalności, o którym mowa w ust. 3d pkt 1 – nie stosuje się do uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane;
- 2) zaświadczenia, o którym mowa w ust. 3d pkt 2 – nie stosuje się do osób wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane.

Z powyższego jasno wynika, że do projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego oraz projektu technicznego **nie ma obowiązku dołączenia** (oryginałów lub kopii) uprawnień budowlanych, które zostały wpisane do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, jak również nie ma obowiązku załączania (oryginałów lub kopii) zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, jeżeli konkretna osoba została wpisana do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane.

W takich sytuacjach organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego, w ramach prowadzonych postępowań, **nie mogą wymagać załączenia** do projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego oraz projektu technicznego uprawnień budowlanych lub zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB.

Z powyższym koresponduje również art. 35 ust. 1 pkt 4 i 4a PB. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 4 PB przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza posiadanie przez projektanta i projektanta sprawdzającego odpowiednich uprawnień budowlanych na podstawie:

- a) kopii dokumentów, o których mowa w art. 34 ust. 3d pkt 1 – w przypadku uprawnień niewpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane,
- b) danych w centralnym rejestrze osób posiadających uprawnienia budowlane – w przypadku uprawnień wpisanych do tego rejestru.

Jeżeli więc uprawnienia budowlane zostały wpisane do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, w postępowaniu o pozwolenie na budowę sprawdzenie posiadania przez projektanta i projektanta sprawdzającego odpowiednich uprawnień budowlanych następuje poprzez wgląd organu do tego rejestru (tj. wgląd w systemie e-CRUB). Jednocześnie w takiej sytuacji **niedopuszczalne** jest żądanie przez organ przedłożenia oryginału lub kopii uprawnień budowlanych.

Zgodnie zaś z art. 35 ust. 1 pkt 4a PB przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza przynależność projektanta i projektanta sprawdzającego do właściwej izby samorządu zawodowego na podstawie:

- a) zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 – w przypadku osób niewpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane,
- b) danych w centralnym rejestrze osób posiadających uprawnienia budowlane – w przypadku osób wpisanych do tego rejestru.

Jeżeli więc projektant lub projektant sprawdzający zostali wpisani do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, w postępowaniu o pozwolenie na budowę sprawdzenie posiadania wpisu na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego odbywa się w oparciu o ten rejestr (tj. wgląd w systemie e-CRUB). Jednocześnie w takiej sytuacji **niedopuszczalne** jest żądanie przez organ przedłożenia oryginału lub kopii zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB (co zostało również podkreślone w art. 12 ust. 7a PB).

Należy pamiętać, że powyższe regulacje mają zastosowanie również do zgłoszeń (zob. m.in. art. 30 ust. 4b i 4c PB).

4. Zawiadomienie organu nadzoru budowlanego o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych.

Podobne regulacje, jak art. 34 ust. 3d i 3da, znalazły się w art. 41 ust. 4a i 4aa PB. Zgodnie z art. 41 ust. 4a PB do zawiadomienia organu nadzoru budowlanego o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych inwestor dołącza:

- 1) informację wskazującą imiona i nazwiska osób, które będą sprawować funkcję:
 - a) kierownika budowy – w przypadku robót budowlanych wymagających ustanowienia kierownika budowy,
 - b) inspektora nadzoru inwestorskiego – jeżeli został on ustanowiony - oraz w odniesieniu do tych osób dołącza kopie zaświadczeń, o których mowa w art. 12 ust. 7, wraz z kopiami decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych w odpowiedniej specjalności;
- 2) oświadczenie lub kopię oświadczenia projektanta i projektanta sprawdzającego o sporządzeniu projektu technicznego, dotyczącego zamierzenia budowlanego zgodnie z obowiązującymi przepisami, zasadami wiedzy technicznej, projektem zagospodarowania działki lub terenu oraz projektem architektoniczno-budowlanym oraz rozstrzygnięciami dotyczącymi zamierzenia budowlanego.

Jednakże art. 41 ust. 4aa PB przewiduje przepisy wyłączające pewne obowiązki uregulowane w ust. 4a. Zgodnie z art. 41 ust. 4aa PB wymogu dołączenia kopii:

- 1) zaświadczenia, o którym mowa w ust. 4a pkt 1 – nie stosuje się do osób wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane;

- 2) uprawnień budowlanych w odpowiedniej specjalności, o którym mowa w ust. 4a pkt 1 – nie stosuje się do uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane.

Tym samym **nie można postawić zarzutu naruszenia** przez inwestora przepisów dotyczących zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych (tj. art. 41 ust. 4a PB) z tego powodu, że nie załączył on kopii zaświadczeń, o których mowa w art. 12 ust. 7, oraz kopii uprawnień budowlanych – dotyczących kierownika budowy i inspektora nadzoru inwestorskiego – jeżeli spełnione zostały okoliczności wskazane w art. 41 ust. 4a PB.

5. Dziennik budowy.

Zgodnie z art. 47f ust. 1 PB inwestor zapewnia dołączenie do dziennika budowy kopii uprawnień budowlanych osób pełniących funkcje:

- 1) kierownika budowy;
- 2) kierownika robót;
- 3) inspektora nadzoru inwestorskiego;
- 4) projektanta sprawującego nadzór autorski – w przypadku, o którym mowa w art. 44 pkt 3.

Od powyższego przepisu przewidziano wprost wyjątek w ust. 2, zgodnie z którym wymogu dołączenia kopii uprawnień budowlanych nie stosuje się do uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane.

Tym samym **nie można postawić zarzutu naruszenia** przez inwestora obowiązku uregulowanego w art. 47f ust. 1 PB w sytuacji, gdy nie dołączył on do dziennika budowy kopii uprawnień budowlanych osób, o których mowa w art. 47f ust. 1 pkt 1-4 PB, jeżeli uprawnienia budowlane (dotyczące tych osób) zostały wpisane do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane. Organ nadzoru budowlanego w trakcie prowadzonych postępowań (administracyjnych i kontrolnych) **nie może** również w takiej sytuacji **żądać przedłożenia** oryginału lub kopii uprawnień budowlanych, bowiem kontrolę posiadania odpowiednich uprawnień budowlanych dokonuje poprzez system e-CRUB (organ nadzoru budowlanego wyjątkowo może żądać przedłożenia uprawnień budowlanych w przypadku problemów z systemem e-CRUB, zgodnie z art. 81 ust. 3b PB).

6. Protokół z kontroli okresowych i doraźnych użytkowanego obiektu budowlanego.

W art. 62 ust. 1 uregulowano obowiązek przeprowadzenia kontroli okresowych i doraźnych dotyczących użytkowanego obiektu budowlanego. Z takich kontroli sporządza się protokół (zob. art. 62a ust. 1 PB).

Zgodnie z art. 62a ust. 4 PB do protokołu, o którym mowa w ust. 1, dołącza się kopie zaświadczeń, o których mowa w art. 12 ust. 7, oraz kopie decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych w odpowiedniej specjalności lub innych uprawnień lub kwalifikacji, o których mowa w art. 62 ust. 5.

W art. 62a ust. 4a PB przewidziano wyjątek od obowiązku określonego w art. 62a ust. 4 PB. Zgodnie z art. 62a ust. 4a PB wymogu dołączenia kopii:

- 1) zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 – nie stosuje się do osób wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane;
- 2) uprawnień budowlanych w odpowiedniej specjalności – nie stosuje się do uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane.

Tym samym **nie można postawić zarzutu naruszenia** przez osobę sporządzającą protokół obowiązku uregulowanego w art. 62a ust. 4 PB w sytuacji, gdy nie dołączyła ona do protokołu kopii zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, lub kopii uprawnień budowlanych – jeżeli zaszły okoliczności, o których mowa w art. 62a ust. 4a PB.

Organ nadzoru budowlanego w trakcie prowadzonych postępowań (administracyjnych i kontrolnych) **nie może** również w takiej sytuacji **żądać** przedłożenia oryginału lub kopii uprawnień budowlanych i zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, bowiem kontrolę posiadania odpowiednich uprawnień budowlanych i przynależności do izb samorządu zawodowego dokonuje poprzez system e-CRUB (organ nadzoru budowlanego wyjątkowo może żądać przedłożenia uprawnień budowlanych lub zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, w przypadku problemów z systemem e-CRUB, zgodnie z art. 81 ust. 3b PB).

7. Dane historyczne.

W trakcie wykonywanych czynności i prowadzonych postępowaniach należy mieć również na względzie, że w centralnym rejestrze osób posiadających uprawnienia budowlane, obsługiwanym przez e-CRUB, widnieje nie tylko bieżąca przynależność do izby samorządu zawodowego, ale też historyczna. Organy korzystające z e-CRUB mają więc możliwość sprawdzenia członkostwa danej osoby w izbie od jej pierwszego wpisu na listę oraz ewentualnych przerw w przynależności.

8. Generowanie plików ze sprawdzenia.

System e-CRUB daje możliwość sporządzania wydruków informacji o osobie, w takim zakresie w jakim organy mają do nich dostęp poprzez „wyszukiwarkę dla organów”. Są to: imiona i nazwisko, przynależność do izby, cała zawartość karty zawodowej, cała zawartość karty kary - jeśli jest dostępna.

Wydruk zawiera datę, godzinę, imię i nazwisko osoby, która go sporządziła, logo systemu e-CRUB - można go więc dołączyć do papierowych akt postępowania, dokumentując uzyskanie informacji.

Wydruk zawiera też sygnaturę i QR kod sygnatury by móc, jeśli zaistnieje taka potrzeba, zweryfikować dane na nim zawarte z danymi w rejestrze. W tym celu trzeba przepisać we właściwe pole sygnaturę albo zeskanować kod QR.

The screenshot shows the 'Weryfikacja dokumentów' (Document Verification) interface. On the left is a dark sidebar with navigation options like 'Wyszukiwarka dla organów', 'Weryfikacja dokumentów', 'Karty osobowe', 'Karty zawodowe', 'Karty kary', and 'ADMINISTRACJA'. The main content area has a header 'Weryfikacja dokumentów' and a sub-header 'Start / Weryfikacja dokumentów'. Below this, there's a section 'Zweryfikuj dokument za pomocą sygnatury' (Verify document with signature) with a text input for 'Wpisz sygnaturę' (Enter signature) and buttons 'Sprawdź' (Check) and 'Legenda weryfikacji' (Verification legend). To the right is a 'Klucz autoryzacyjny' (Authorization key) section with a QR code and a 'Wygeneruj nowy klucz' (Generate new key) button. Below is a 'Historia weryfikacji' (Verification history) section with filters for 'Data od' (Date from), 'Data do' (Date to), and 'Użytkownik' (User), and buttons 'Szukaj' (Search) and 'Eksport' (Export). At the bottom, there's a table header with columns: ID, Data weryfikacji (Verification date), Użytkownik (User), Sygnatura dokumentu (Document signature), and Weryfikacja pozytywna (Positive verification).

System przekieruje do strony z wynikiem weryfikacji, gdy weryfikacja jest pozytywna można przejść do karty sprawdzanej osoby.

9. Podsumowanie.

Organy administracji architektoniczno-budowlanej oraz nadzoru budowlanego, przy wykonywaniu czynności i prowadzeniu postępowań, mają obowiązek sprawdzać w pierwszej kolejności posiadanie odpowiednich uprawnień budowlanych i przynależność do izby samorządu zawodowego bezpośrednio w systemie e-CRUB (obsługującego centralny rejestr osób posiadających uprawnienia budowlane).

Żądanie przedłożenia (oryginałów lub kopii):

- 1) uprawnień budowlanych – w przypadku kontroli posiadania odpowiednich uprawnień budowlanych widniejących w e-CRUB – oraz
- 2) zaświadczeń, o których mowa w art. 12 ust. 7 PB – w przypadku kontroli przynależności do izb samorządów zawodowych osób widniejących w e-CRUB

jest **niedopuszczalne**.

Żądanie przedkładania (oryginałów lub kopii) uprawnień budowlanych i zaświadczeń, o których mowa w art. 12 ust. 7 PB, może mieć miejsce **jedynie** w przypadku, gdy:

- 1) osoby wykonujące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie lub ich uprawnienia budowlane nie znajdują się w systemie e-CRUB albo
- 2) nastąpiła awaria lub przerwa w działaniu tego systemu (co zostało uregulowane w art. 81 ust. 3b PB).

Uprzejmie proszę o przekazanie powyższych wytycznych organom administracji architektoniczno-budowlanej stopnia powiatowego.

Z poważaniem

w zastępstwie

Głównego Inspektora

Nadzoru Budowlanego

Filip Prusik-Serbinowski

Zastępca Głównego

Inspektora Nadzoru

Budowlanego

/podpisano kwalifikowanym

podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

- 1) Polska Izba Inżynierów Budownictwa
- 2) Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej